

## Основные понятия

Дорожная деятельность выделена в самостоятельный предмет правового регулирования и определяется как деятельность по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог. Перечисление каждого из указанных видов деятельности и их расшифровка в тексте [Законе](#) имеет важное значение для отрасли. Теперь будет больше ясности при разграничении видов деятельности, их планировании и финансировании.

Реконструкция, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильной дороги определяется через различные по составу комплексы работ. При этом следует различать капитальный ремонт, при котором изменяются конструктивные элементы дороги и дорожных сооружений, и ремонт, при котором происходит лишь восстановление транспортно-эксплуатационных характеристик дороги без вмешательства в ее конструктивные элементы. Реконструкция отличается тем, что после ее проведения изменяется класс и (или) категория автомобильной дороги либо границы полосы отвода дороги. А содержание автомобильной дороги нацелено на поддержание ее надлежащего технического состояния, оценку этого состояния, организацию или обеспечение безопасности дорожного движения.

Вместе с тем из определения была исключена ссылка на иное обеспечение эксплуатации автомобильных дорог, а также осуществление управления имуществом автомобильных дорог, что существенно сузило возможность применения [Закона](#) и внесло противоречия в понимание ряда норм этого же [Закона](#), в которых упоминается транспортно-эксплуатационные характеристики и ввод в эксплуатацию автомобильных дорог.

Следует отметить, что понятия содержание, эксплуатация и использование автомобильных дорог имеют разный правовой смысл. Их нельзя смешивать.

Для обеспечения чистоты терминологии и учета требований налогового законодательства необходимо было в [Законе](#) выделить отдельно термин эксплуатация и включить его в понятие дорожной деятельности.

Наконец, в поручении Президента прямо указывается на совершенствование нормативной правовой базы при строительстве и эксплуатации автомобильных дорог.

Исключение термина эксплуатация, его смешение с содержанием или использованием автомобильных дорог вызовет в дальнейшем массу вопросов и споров.

Термины содержание, эксплуатация и использование употребляются в законодательстве как разные понятия.

В соответствии со [ст. 210 ГК РФ](#) бремя содержания имущества несет собственник (это расходы по поддержанию имущества в надлежащем состоянии: по капитальному и текущему ремонту, страхованию, регистрации, охране, коммунальным платежам, специальному (техническому, санитарному и др.) осмотру, уплате предусмотренных законом налогов, внесению различного рода сборов и платежей в государственные и муниципальные фонды и т.д.).

Под эксплуатацией в законодательстве понимается осуществляемая в соответствии с технической документацией деятельность, направленная на обеспечение бесперебойного устойчивого функционирования объекта эксплуатации (акцент делается не на использовании для себя, а на обеспечении функционирования объекта - т.е. техническая направленность). Нередко эксплуатацию отождествляют с использованием. Однако в [КоАП РФ](#), например, предусмотрена ответственность, связанная и с эксплуатацией, и с использованием объектов.

Под использованием (пользованием) в законодательстве понимается извлечение для себя полезных свойств объекта.

Таким образом, исключение категории "эксплуатация" породит противоречия с гражданским, налоговым и административным законодательством, в котором применяется этот термин.